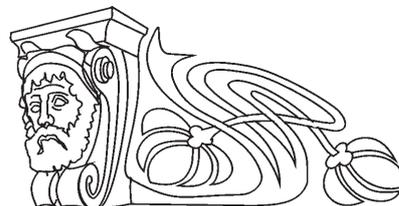




Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Химия. Биология. Экология. 2024. Т. 24, вып. 2. С. 231–236  
*Izvestiya of Saratov University. Chemistry. Biology. Ecology*, 2024, vol. 24, iss. 2, pp. 231–236  
<https://ichbe.sgu.ru> <https://doi.org/10.18500/1816-9775-2024-24-2-231-236>, EDN: RXAARI

Научная статья  
УДК 502.3:911.52

## Структура системы действующих и проблемы функционирования будущих особо охраняемых природных территорий Воронежской области



Л. А. Алаева ✉, Е. А. Негрובה, Т. А. Девятова, С. В. Негрובה

Воронежский государственный университет, Россия, 394018, г. Воронеж, Университетская пл., д. 1

Алаева Лилия Алексеевна, кандидат биологических наук, доцент кафедры экологии и земельных ресурсов, [liliya-250477@yandex.ru](mailto:liliya-250477@yandex.ru), <https://orcid.org/0009-0004-3187-6790>

Негрובה Елена Андреевна, ассистент кафедры экологии и земельных ресурсов, [elena-negrobova@yandex.ru](mailto:elena-negrobova@yandex.ru), <https://orcid.org/0009-0002-5304-2186>

Девятова Татьяна Анатольевна, доктор биологических наук, заведующий кафедрой экологии и земельных ресурсов, [devyatova@bio.vsu.ru](mailto:devyatova@bio.vsu.ru), <https://orcid.org/0000-0002-8722-1126>

Негрובה Софья Владимировна, магистр кафедры экологии и земельных ресурсов, [negrobovas@mail.ru](mailto:negrobovas@mail.ru)

**Аннотация.** Конвенция о биологическом разнообразии и Национальная Стратегия сохранения биоразнообразия в России стали базой для реализации масштабных научно-практических исследований в области эффективного решения данной проблемы. Создание сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ) федерального, регионального и местного значения является одним из перспективных направлений сохранения, поддержания и воспроизводства биоразнообразия на всех его уровнях. Воронежская область расположена на стыке лесостепной и степной зон, что предопределило ее сложные флористический, фаунистический комплексы и уникальный почвенный покров с преобладанием черноземов. Многолетнее сельскохозяйственное использование почв региона привело к сокращению территорий с естественными экосистемами. Все это создало предпосылки к созданию сложной, разветвленной сети ООПТ на территории области. Создание ООПТ опирается на сложную нормативно-правовую базу, которая включает федеральные законы РФ, постановления Правительства Воронежской области, законы Воронежской области, приказы Министерства природных ресурсов и экологии Воронежской области и др. На сегодняшний день сеть включает 256 ООПТ, из них 4 федерального значения, 211 областного значения, 41 местного значения. Такая структура ООПТ позволила Воронежской области занять одно из ведущих мест по данным показателям среди областей ЦЧР. Наибольшее количество создано в Белгородской области – 332 объекта, что составило 11,2% от ее территории, Воронежская область занимает второе место по количеству объектов и третье по доли ООПТ от общей площади. Функционирование действующих и создание новых ООПТ сталкивается с рядом проблем, среди которых важное место занимает недостаточное информирование населения о необходимости создания ООПТ как инструмента сохранения природы и ее биологического разнообразия.

**Ключевые слова:** биоразнообразие, особо охраняемые природные территории (ООПТ), устойчивое развитие, заповедник, заказник

**Для цитирования:** Алаева Л. А., Негрובה Е. А., Девятова Т. А., Негрובה С. В. Структура системы действующих и проблемы функционирования будущих особо охраняемых природных территорий Воронежской области // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Химия. Биология. Экология. 2024. Т. 24, вып. 2. С. 231–236. <https://doi.org/10.18500/1816-9775-2024-24-2-231-236>, EDN: RXAARI

Статья опубликована на условиях лицензии Creative Commons Attribution 4.0 International (CC-BY 4.0)

Article

**The structure of the existing system and the problems of functioning of the future specially protected natural territories of the Voronezh region**

L. A. Alaeva ✉, E. A. Negrobova, T. A. Deviatova, S. V. Negrobova

Voronezh State University, 1 University Sq., Voronezh 394018, Russia

Liliia A. Alaeva, [liliya-250477@yandex.ru](mailto:liliya-250477@yandex.ru), <https://orcid.org/0009-0004-3187-6790>

Elena A. Negrobova, [elena-negrobova@yandex.ru](mailto:elena-negrobova@yandex.ru), <https://orcid.org/0009-0002-5304-2186>

Tatiana A. Deviatova, [devyatova@bio.vsu.ru](mailto:devyatova@bio.vsu.ru), <https://orcid.org/0000-0002-8722-1126>

Sofia V. Negrobova, [negrobovas@mail.ru](mailto:negrobovas@mail.ru)



**Abstract.** The Biological Diversity Convention and the National Strategy for the Conservation of Biodiversity in Russia have laid the basis for the implementation of large-scale scientific and practical research aimed at finding effective solutions to this issue. The creation of the SPNA network which includes federal, regional and local significance is one of the promising directions for the conservation, maintenance and reproduction of biodiversity at all levels. The Voronezh Region situated at the junction of forest-steppe and steppe zones, features complex floral, faunal complexes and a unique soil cover dominated by chernozems. The long-term agricultural use of the region's soils has led to a reduction in areas with natural ecosystems. This has created the prerequisites for establishing a complex, extensive SPNA network in the Voronezh region. The establishment SPNA network is based on a comprehensive regulatory framework, which includes federal laws of the Russian Federation, resolutions of the Voronezh Region Government, the law of the Voronezh Region, orders of the Ministry of Natural Resources and Ecology of the Voronezh Region, etc. To date, the SPNA network comprises 256 protected areas, of which 4 are of federal significance, 211 are of regional significance, and 41 are of local significance. This structure of protected areas has positioned the Voronezh region as one of the leaders in these indicators among the Central Chernozem Regions (CCR). The largest number was created in the Belgorod region – 332 objects, objects, accounting for 11.2% of its territory, the Voronezh region ranks second in terms of the number of objects and the third in terms of the share of protected areas relative to the total area. The functioning of existing and the creation of the new ones face several challenges, among which an important place is occupied by insufficient public awareness of the need to create protected areas as a tool for the conservation of nature and its biological diversity holds a significant place.

**Keywords:** biodiversity, specially protected natural areas (SPNA), sustainable development, nature reserve, nature sanctuary

**For citation:** Alaeva L. A., Negrobova E. A., Deviatova T. A., Negrobova S. V. The structure of the existing system and the problems of functioning of the future specially protected natural territories of the Voronezh region. *Izvestiya of Saratov University. Chemistry. Biology. Ecology*, 2024, vol. 24, iss. 2, pp. 231–236 (in Russian). <https://doi.org/10.18500/1816-9775-2024-24-2-231-236>, EDN: RXAARI

This is an open access article distributed under the terms of Creative Commons Attribution 4.0 International License (CC-BY 4.0)

## Введение

Биологическое разнообразие на всех уровнях – залог устойчивого существования биосферы и человечества как ее части. Подтверждением необходимости решения проблемы сохранения биоразнообразия на межгосударственном уровне стала Конвенция о биологическом разнообразии, подписанная 5 июля 1992 г. в Рио-де-Жанейро. Россия ратифицировала конвенцию в 1996 г., что стало началом реализации ряда экологических проектов. Важным результатом данной работы стала разработка и принятие в 2001 г. Национальной стратегии сохранения биоразнообразия в России. Основная цель стратегии – это сохранение разнообразия природных биосистем на уровне, обеспечивающем их устойчивое существование и неистощительное использование, а также сохранение разнообразия одомашненных и культивируемых форм живых организмов и созданных человеком экологически сбалансированных природно-культурных комплексов на уровне, обеспечивающем развитие эффективного хозяйства и формирование оптимальной среды для жизни человека [1].

Сохранение биологического разнообразия также является одним из индикаторов устойчивого развития, при котором индикатором текущего состояния является число видов в угрожаемом состоянии и исчезнувших, а индикатором реагирования – площадь заповедных территорий, в % от общей площади территории [2].

Несмотря на относительное благополучие общего состояния биоразнообразия России, ряд

типов экосистем и видов живых организмов находятся на грани исчезновения. В частности, биомы европейских степей и широколиственных лесов практически исчезли и в настоящее время представлены мелкими фрагментами экосистем, сохранившихся в пределах особо охраняемых природных территорий. Поэтому важным направлением поддержания биологического разнообразия на федеральном и региональном уровнях является создание разветвленной системы ООПТ, состоящей из объектов различных категорий.

## Результаты и их обсуждение

Воронежская область входит в состав Центрально-Черноземного региона (ЦЧР), в котором фоновым компонентом почвенного покрова являются черноземы – основное средство производства сельскохозяйственной продукции. Этим фактором обусловлена высокая степень преобразования естественных экосистем в агроценозы.

Северная часть Воронежской области расположена в лесостепной зоне с преобладанием степных ландшафтов и островным распространением лесных экосистем. Южная часть области относится к степной зоне, где гидротермический коэффициент меньше 1, поэтому лесные экосистемы на фоне степных ландшафтов представлены байрачными дубравами по овражно-балочной сети. Уникальное сочетание разнообразных экологических условий, нарастающее антропогенное освоение естественных ландшафтов предопределили создание сложной сети ООПТ в пределах Воронежской области.



Создание ООПТ опирается на нормативно-правовую базу, основу которой составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Земельный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации и Лесной кодекс Российской Федерации. Приказом Минприроды России от 19.03.2012 № 69 утвержден порядок ведения Государственного кадастра особо охраняемых природных территорий. Создание и функционирование сети ООПТ регламентируется и на региональном уровне, в частности, такими нормативными документами, как закон Воронежской области от 27.05.2014 № 68-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере особо охраняемых природных территорий в Воронежской области и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений некоторых законодательных актов) Воронежской области», постановление администрации Воронежской области от 16.01.1996 № 41 «Об утверждении Положения о памятниках природы Воронежской области», постановление правительства

Воронежской области от 30.09.2021 № 568 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Воронежской области».

В настоящее время общая площадь ООПТ Воронежской области насчитывает 230857,4401 га, что составляет 4,4% от общей площади области (5221600 га). Общая площадь ООПТ федерального значения – 76042,8048 га (32,94% от общей площади ООПТ), общая площадь ООПТ областного значения – 154626,2826 га (66,98%), общая площадь ООПТ местного значения – 188,3527 га (0,08%) [3].

На территории Воронежской области создана сеть из 256 ООПТ, из них 4 федерального значения, 211 областного значения, 41 местного значения (табл. 1). Исходными данными для расчета количественных показателей, представленных в таблице, послужили сведения из перечня особо охраняемых природных территорий областного и местного значения на территории Воронежской области по состоянию на 01.01.2023 г. [4].

Таблица 1 / Table 1

**Структура системы ООПТ Воронежской области**  
**The structure of the Voronezh region SPNA System**

Категория ООПТ / SPNA Category	Количество, шт. / Quantity, pcs	Доля от общего количества ООПТ, % / Share of the total SPNAs number, %	Площадь*, га / Area*, ha	Доля от общей площади ООПТ, % / Share of the total SPNAs area, %
Федерального значения (1,56 % от общего количества ООПТ) / Of Federal significance (1,56 % of the total SPNAs )				
Заповедники / Reserves	2	50	47811,1	62,88
Заказники / Preserves	2	50	28231,7	37,12
Областного значения (82,42% от общего количества ООПТ) / Of regional significance (82,42% of the total SPNAs)				
Заказники / Preserves	20	9,48	129891,2	84,00
Памятники природы / Natural Monuments	186	88,15	19354,2	12,52
Природные парки / Natural Parks	4	1,90	2654,0	1,72
Дендрологический парк / Arboretum Park	1	0,47	1,0	0,0006
Местного значения (16,02% от общего количества ООПТ) / Of local importance (16,02% of the total SPNAs)				
Садово-парковые ландшафты / Garden Park Landscapes	36	87,80	103,5	54,94
Ландшафтные памятники / Landscape Monuments	5	12,20	84,9	45,06

Примечание. \*Площадь, га – данные сокращены до десятых долей.  
Note. \*Area, ha – the data has been reduced to tenths.



В целях расширения сети ООПТ и сохранения биоразнообразия экосистем лесостепных и степных ландшафтов Воронежской области планируется к выделению 323 новых ООПТ, из них 275 памятников природы, 45 заказников и 3 природных парка.

Охраняемые территории выступают «зелеными коридорами» на пути миграции диких видов животного мира и расселения растений, поэтому создание сети ООПТ на территориях соседних областей, особенно в пределах ЦЧР, имеет

особо важное значение. Обобщенный анализ опубликованных сведений данных территорий позволил провести сравнительный количественный анализ ООПТ (табл. 2). Полученные данные свидетельствуют о том, что во всех областях ЦЧР функционирует сложная сеть ООПТ. Наибольшее количество создано в Белгородской области – 332 объекта, что составило 11,2% от ее территории, Воронежская область занимает второе место по количеству объектов и третья – по доли ООПТ от общей площади среди областей ЦЧР.

Таблица 2 / Table 2

**Характеристика системы ООПТ областей ЦЧР**  
**Characteristics of the Central Chernozem Region SPNA system**

Область ЦЧР / CCR Region	Общая площадь области, га / Region total area, ha	Общая площадь ООПТ, га / SPNA total area, ha	Общее количество ООПТ, шт. / SPNA total quantity, pcs	Доля ООПТ от территории области, % / SPNA share of the region area, %
Воронежская / Voronezh	5221600	230857,44	256	4,4
Липецкая / Lipetsk	2404700	158217,40	187	6,6
Белгородская / Belgorod	2713400	303339,12	332	11,2
Курская / Kursk	2999700	19441,26	66	0,7
Тамбовская / Tambov	3430000	151481,00	110	4,4
ЦЧР / CCR	16769400	863336,20	951	5,2

Для сети ООПТ важное значение имеет не только их количественные характеристики, но и их статус (табл. 3). Так, ООПТ федерального значения являются федеральной собственностью и находятся в ведении федеральных органов

государственной власти (за исключением земельных участков, которые находятся в границах курортов федерального значения и могут быть отнесены к собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности).

Таблица 3 / Table 3

**Структура системы ООПТ ЦЧР**  
**The structure of the Central Chernozem Region SPNA system**

Область ЦЧР / Region	Статус ООПТ/SPNA Status					
	Федерального значения / Of Federal significance		Областного значения / Of regional significance		Местного значения / Of local importance	
	Площадь, га / Area, ha	Кол-во, шт. / Quantity, pcs	Площадь, га / Area, ha	Кол-во, шт. / Quantity, pcs	Площадь, га / Area, ha	Кол-во, шт. / Quantity, pcs
Воронежская / Voronezh	76042	4	154626,2	211	188,3	41
Липецкая / Lipetsk	231	1	157798,7	166	187,8	20
Белгородская / Belgorod	2143	1	<b>301106,9</b>	314	89,2	17
Курская / Kursk	5288	1	14153,2	65	0	0
Тамбовская / Tambov	10320	1	127878,0	107	13283,0	2
ЦЧР / CCR	94024	8	755503,0	863	13748,3	80



Распоряжением Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 2322-р утверждена Концепция развития системы ООПТ федерального значения на период до 2020 года. Основная цель Концепции заключалась в развитии системы ООПТ путем повышения эффективности государственного управления в сфере организации и функционирования системы ООПТ в интересах устойчивого развития Российской Федерации, обеспечения экологической безопасности, охраны биологического и ландшафтного разнообразия, сохранения и рационального использования природного и культурного наследия. По количеству ООПТ федерального значения Воронежская область занимает первое место – 4 объекта общей площадью 154626,2 га.

Основная доля (90,7%) приходится на памятники областного значения – 863 объекта по ЦЧР, в числе которых 24,4% приходится на Воронежскую область.

Создание новых особо охраняемых природных территорий и функционирование уже созданных сталкивается с рядом проблем, среди которых можно выделить основные:

1) ограничение природопользования на территории ООПТ приводит к возмущению местного населения, что требует дополнительных разъяснений в ходе проведения общественных обсуждений;

2) все особо охраняемые природные территории Воронежской области рассматриваются как независимые друг от друга объекты, и степень их объединения в единую систему не является предметом нормативно-правового регулирования;

3) территории областных ООПТ не имеют ограждений по периметру, что приводит к нарушениям режима охраны, которые сложно поддаются фиксации и часто остаются безнаказанными;

4) недостаточное информирование населения о необходимости создания ООПТ как инструмента сохранения природы и ее биологического разнообразия, тогда как успешное сохранение природы на таких территориях возможно только при непосредственной заинтересованности местного населения;

5) ООПТ Воронежской области подчинены разным ведомствам (федерального значения – Министерству природных ресурсов и экологии РФ, областного – Министерству природных

ресурсов и экологии Воронежской области, местного – районным администрациям), что затрудняет принятие решений, определяющих развитие единой сети ООПТ;

6) отсутствует единая система показателей, отражающих эффективность деятельности ООПТ по степени сохранности самой территории и по тенденциям её изменения;

7) длительность процесса согласования создания ООПТ в ряде случаев приводит к тому, что объект охраны за это время деградирует в результате интенсивной эксплуатации.

### Заключение

Таким образом, для поддержания эффективного функционирования сети ООПТ необходима разработка программ экологического мониторинга, включающих систему определяемых показателей, с целью дальнейшего прогнозирования состояния ООПТ. Особое значение имеет экологический мониторинг ООПТ, расположенных в пределах городов, так как они выступают экологически эффективными территориями, выполняющими ряд экологических функций. Организация системного мониторинга на данных территориях будет способствовать более эффективному поддержанию их устойчивого функционирования.

### Список литературы

1. Национальная Стратегия сохранения биоразнообразия России / [А. А. Алимов и др.]. Российская акад. наук, М-во природных ресурсов Российской Федерации. М. : [б. и.], 2001. 75 с.
2. Тарасова Н. П., Кручина Е. Б. Индексы и индикаторы устойчивого развития // Устойчивое развитие: ресурсы России / под общ. ред. академика РАН Н. П. Лаверова. М. : Издательский центр РХТУ им. Д. И. Менделеева, 2004. С. 43–76.
3. Алаева Л. А., Негрובה Е. А., Негрובה О. И. Система особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Воронежской области // Живые системы – 2023 : сб. науч. ст. / под ред. А. С. Пархоменко, О. И. Юдаковой [Электронное издание сетевого распространения]. Саратов : СГУ имени Н. Г. Чернышевского, 2023. С. 133–136.
4. Перечень особо охраняемых природных территорий областного и местного значения на территории Воронежской области по состоянию на 01.01.2023. URL: [http://www.oopt.aari.ru/system/files/documents/departament-prirodnih-resursov-i-ekologii-Voronezhskoy-oblasti/N2\\_10-01-2020.pdf](http://www.oopt.aari.ru/system/files/documents/departament-prirodnih-resursov-i-ekologii-Voronezhskoy-oblasti/N2_10-01-2020.pdf) (дата обращения: 29.09.2023).



## References

1. Alimov A. A. i dr. *Natsional'naya Strategiya sokhraneniya bioraznoobraziya Rossii* [Alimov A. A. et al. The National Strategy for the Conservation of Biodiversity in Russia]. Russian Academy of Sciences, Ministry of Natural Resources of the Russian Federation. Moscow, 2001. 75 p. (in Russian).
2. Tarasova N. P., Kruchina E. B. Indices and indicators of sustainable development. In: *Ustoychivoye razvitiye: resursy Rossii. Pod red. N. A. Laverova* [Laverov N. A., ed. Sustainable development: Resources of Russia]. Moscow, Publishing Center of the D. I. Mendeleev Russian State Technical University Publ., 2004, pp. 43–76 (in Russian).
3. Alaeva L. A., Negrobova E. A., Negrobova O. I. The system of specially protected natural areas (SPNA) Voronezh Region. In: *Zhivyye sistemy – 2023: sb. nauch. st. Pod red. A. S. Parkhomenko, O. I. Yudakovoy* [Parkhomenko A. S., Yudakova O. I., eds. Living Systems – 2023: Coll. of sci. arts. Electronic edition of online distribution]. Saratov, Saratov State University Publ., 2023, pp. 133–136 (in Russian).
4. *The list of specially protected natural territories of regional and local significance in the territory of the Voronezh region as of 01.01.2023*. Available at: [http://www.oopt.aari.ru/system/files/documents/departament-prirodnih-resursov-i-ekologii-Voronezhskoy-oblasti/N2\\_10-01-2020.pdf](http://www.oopt.aari.ru/system/files/documents/departament-prirodnih-resursov-i-ekologii-Voronezhskoy-oblasti/N2_10-01-2020.pdf) (accessed September 29, 2023) (in Russian).

Поступила в редакцию: 14.12.2023; одобрена после рецензирования 27.02.2024; принята к публикации 27.02.2024  
The article was submitted 14.12.2023; approved after reviewing 27.02.2024; accepted for publication 27.02.2024